

## Влияние передачи администрирования местных налогов на бизнес-среду и потенциал местных бюджетов

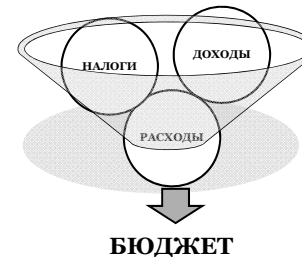
Асылбек Чекиров  
Институт политики развития

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Налогово-бюджетная политика

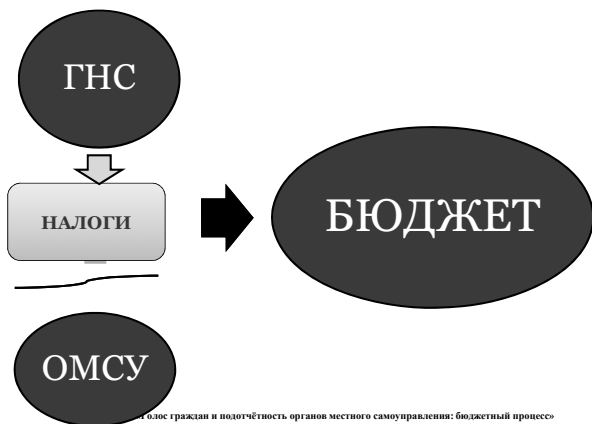
**Налоговая политика** – деятельность государства по регулированию экономики посредством налогов

**Бюджетная политика** – деятельность государства по эффективному перераспределению доходов



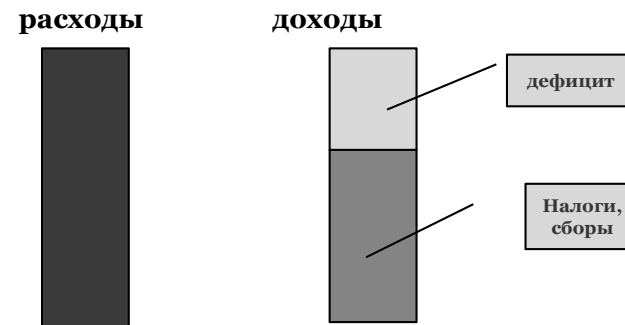
Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Налогово-бюджетная политика на уровне местного самоуправления



Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## В бюджете денег всегда не хватает



Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Налоговая политика и бизнес



Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Инструменты налоговой политики на уровне местного самоуправления

1. Введение на территории айылного аймака местных налогов
2. Установление ставок земельного налога на земли сельскохозяйственного назначения (не более чем в 3 раза)
3. Утверждение зонального коэффициента для расчета налога на земли несельхозназначения (0,3-1,2)
4. Освобождение от уплаты земельного налога на срок до 3 лет при наступлении событий непреодолимой силы.
5. **Улучшить администрирование налогов.**

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Цикл налогового администрирования. Что нужно ОМСУ: администрирование или деньги?



Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Права и полномочия органов МСУ по налоговым правоотношениям

### Нормативная база:

Статья 12 Налогового Кодекса. Участники налоговых правоотношений:

- Уполномоченные государственные органы
- Органы налоговой службы
- Таможенные органы
- **Органы местного самоуправления**

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## **Права и полномочия органов МСУ по налоговым правоотношениям.**

### **Нормативная база:**

Статья 52-1 Налогового Кодекса. Права и обязанности органов местного самоуправления в сфере налоговых правоотношений.

Статья 108 Налогового Кодекса.

Органы местного самоуправления осуществляют рейдовый налоговый контроль соблюдения следующих требований налогового законодательства Кыргызской Республики:

1. факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;
2. проверка факта уплаты налога и физических показателей плательщика налога на основе патента.

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## **Права и полномочия органов МСУ по налоговым правоотношениям**

### **Нормативная база:**

Постановление Правительства КР №413 от 23 июля 2014 г. «О мерах по осуществлению полномочий органами МСУ в сфере налоговых правоотношений»

Приказ ГНС №47 от 19.02.2015 г. об утверждении Методического пособия:

«О порядке осуществления органами МСУ полномочий в сфере налоговых правоотношений».

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## **Общие положения по правам ОМСУ на налоговые правоотношения. Особенности прав и обязательств**

1. Органы МСУ не должны дублировать деятельность ГНС
2. Полномочия у ГНС остаются, органы МСУ их не забирают. Органы МСУ реализуют право на эти отношения по согласованию с ГНС.
3. Реализация налоговой политики в целом остается у ГНС.
4. Плановые показатели по налогам остаются за ГНС.

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## **Общие положения по правам ОМСУ на налоговые правоотношения. Особенности прав и обязательств**

5. Органам МСУ не передается автоматизированная база ИСНАК и действия с ней (*учет, регистрация налогоплательщиков, выдача патентов, принятие отчетов, начисление налогов, принятие информационных расчетов, процедуры взыскания налоговой задолженности и т.д.*)
6. Действия органов МСУ не должны ухудшать положение бизнеса, фермеров, предпринимателей.

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Действия органов МСУ по налоговым правоотношениям

1. Прием оплаты налогов квитанцией формы 04 и ведение отчета.
2. Продление срока действия добровольного патента и в будущем обязательного патента.
3. Проведение рейдового налогового контроля.
4. Установление налогового поста.
5. Взыскание налоговой задолженности.
6. Планирование бюджета на основе налоговых показателей.
7. Наложение административных взысканий по налоговым нарушениям.

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Налоговый контроль исполнительными органами МСУ

Налоговый контроль со стороны органов МСУ:

- 1) факт налоговой и учетной регистрации налогоплательщика в налоговом органе;
- 2) проверка факта уплаты налога и физических показателей плательщика налога на основе патента;
- 3) требовать документы об оплате местных налогов и налогов на основе патента.
- 4) установка налогового поста.

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Особенности проведения налогового контроля

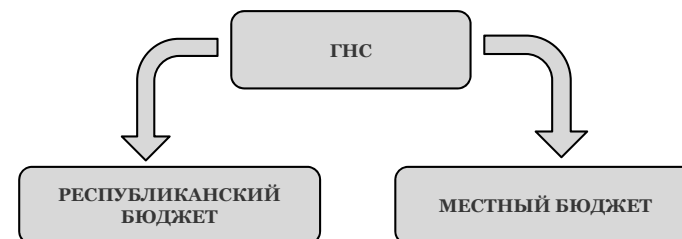
### 3. Важно!!!

В настоящее время в Правительстве КР проходит согласование проект Закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс об административной ответственности, по которому органам МСУ передаются полномочия по наложению административных штрафов за нарушение выявленные по итогам налогового контроля.

После принятия Закона все действия по налоговому контролю будут осуществлять органы МСУ

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Обязательства ГНС перед органами МСУ



Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Обязательства ГНС перед органами МСУ

- ежеквартально предоставление перечня зарегистрированных налогоплательщиков и сумм задолженности по местным налогам и налогам на основе патента,
- ежегодно перечень и ставки налога на основе добровольного патента,
- ежегодно сводные сведения о налоговых обязательствах налогоплательщиков по местным налогам и налогам на основе патента.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Обязательства ГНС перед органами МСУ

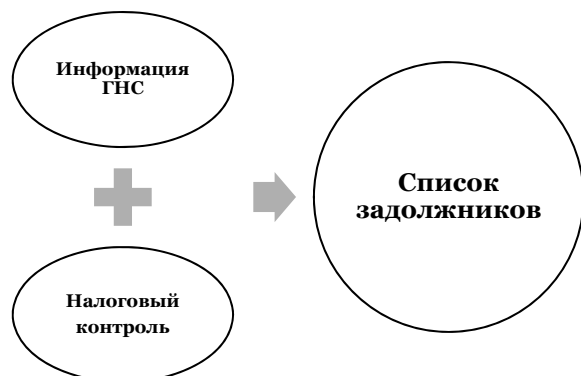
Дополнительные обязательства.

### Важно!!!

По запросу органов МСУ налоговые органы представляют информацию о налоговой задолженности и предпринимаемых мерах и по другим налогам, поступающих в местный бюджет.

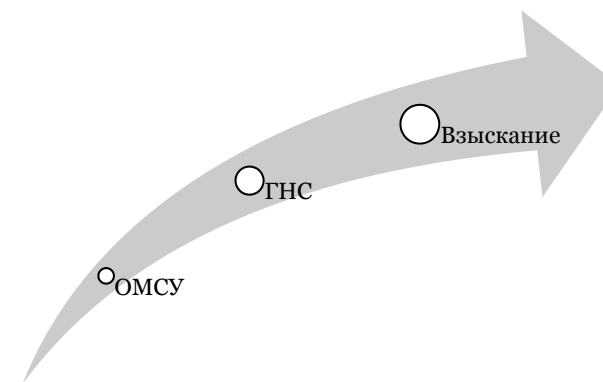
Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Порядок взыскания налоговой задолженности и применения мер принудительного взыскания к налогоплательщику исполнительными органами МСУ



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Взыскание налоговой задолженности



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию

## Взыскание налоговой задолженности

Причины отказа ГНС от применения принудительного взыскания:

- отсутствие факта признанной налоговой задолженности налогоплательщика,
- налоговая задолженность оспаривается и не принято решение по обжалованию.

## Ответственность должностных лиц исполнительных органов МСУ

1. По исполнению постановления Правительства КР №413 органы МСУ подотчетны органам ГНС.
2. По эффективности реализации постановления Правительства КР №413 органы МСУ подотчетны местному кенешу.

За нарушение налогового законодательства органы МСУ несут ответственность в соответствии с законодательством.

## Воздействие от реализации органами МСУ полномочий по налоговым правоотношениям

Органы МСУ получили максимальные возможности на данном этапе влиять на повышение доходов местного бюджета.

