



Ассоциация “Восточноевропейский Демократический Центр”

**Программа
“Местные СМИ как инструмент общественного мониторинга”
финансирована Национальным фондом в поддержку демократии (NED)**

**Тренинг для региональных СМИ Кыргызской Республики
«Местный бюджет в СМИ: цифрами о власти»**

28-30 ноября 2013 г., г. Ош

**организованный
при участии**



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Embassy of Switzerland in the Kyrgyz Republic
Кыргыз Республикасындагы Швейцариянын Элчилиги
Посольство Швейцарии в Кыргызской Республике

**Проекта «Голос граждан и
подотчетность органов МСУ:
бюджетный процесс»,
финансируемого
Правительством Швейцарии и
выполняемого Институтом
политики развития**



- Цель:** повысить уровень понимания журналистами назначения и проблематики управления общественными (государственными и муниципальными) финансами; улучшить практические навыки журналистов в освещении управления муниципальными финансами.
- Дата:** 28-30 ноября 2013 г.
- Место:** г. Ош
- Участники:** 20 журналистов Кыргызской Республики
- Тренеры:** Лариса ЛИ, медиа-эксперт
Асылбек ЧЕКИРОВ, эксперт по финансам Проекта ГТПОМСУ ИПР
Гульгакы МАМАСАЛИЕВА, эксперт по мониторингу, Интербилим

ПРОГРАММА

День первый, 28 ноября 2013 г.

Время	Действие / тема	Выступающий / ответственный
9.00–9.30	Регистрация участников, приветствие организаторов, знакомство	Представители Ассоциации «Восточноевропейский Демократический Центр», тренеры
9.30–9.45	Открытое обсуждение вопросов: <ul style="list-style-type: none"> • «Что важнее для человека – размер налогов или качество общественных услуг?» • Что важнее для органов управления: деньги или функции?» 	Все участники, Асылбек Чекиров, эксперт Института политики развития (ИПР)
9.45–10.40	Презентация. Государственный бюджет: <ul style="list-style-type: none"> • Суть и назначение общественных (государственных и муниципальных) финансов • Кто хозяин, а кто распорядитель денег? • Роль государственного бюджета в развитии страны 	Асылбек Чекиров
10.40–11.00	Вопросы-ответы, дискуссия	Все участники
11.00–11.15	<i>Кофе-брейк</i>	
11.15–12.30	Презентация. Местный бюджет – бюджет местного сообщества: <ul style="list-style-type: none"> • Кто чем распоряжается? Взаимоотношения местных бюджетов с республиканским • Финансовая самостоятельность – основа местного самоуправления • Кто и как пополняет доходы местного бюджета? • Развивай местную экономику и доходы бюджета будут расти! 	Асылбек Чекиров, эксперт Института политики развития (ИПР).
12.30–13.00	Вопросы-ответы	Все участники
13.00–14.00	<i>Обед</i>	
14.00–14.30	Ролевая игра «Учимся спрашивать по существу»	Лариса Ли, модератор, Асылбек Чекиров в роли зам. министра финансов
14.30–15.30	Презентация. Местный бюджет – бюджет местного сообщества (продолжение): <ul style="list-style-type: none"> • Как государство поддерживает дотационные муниципалитеты? • Управление природными ресурсами • Управление пастбищами • Управление муниципальной собственностью 	Асылбек Чекиров
15.30–16.00	Вопросы-ответы	
16.00–16.15	<i>Кофе-брейк</i>	
16.15–17.00	Работа в группах: <ul style="list-style-type: none"> • Развитый бизнес и бедный муниципалитет • Ресурсов много – денег в бюджете мало • Составляем вопросы по доходной части местного бюджета 	Лариса Ли
17.00–17.15	<i>Подведение итогов дня</i>	<i>Лариса Ли</i>

День второй, 29 ноября 2013 г.

Время	Действие / тема	Выступающий / ответственный
9.00–10.00	Презентация. Как расходуются деньги местного бюджета? <ul style="list-style-type: none"> • Кто решает, на что тратить деньги? • Выявление приоритетов и планирование • Обязательные платежи, правила и требования 	Асылбек Чекиров, _____ зав. отделом финансов г.Ош (?)
10.00–10.30	Вопросы-ответы	Все участники
10.30–11.00	Презентация. Красные флажки и темные пятна: <ul style="list-style-type: none"> • Принципы журналистского анализа бюджета • Темы для журналистских расследований по местным бюджетам 	Лариса Ли
11.00–11.15	<i>Кофе-брейк</i>	
11.15–12.00	Презентация: Как расходуются деньги местного бюджета? (продолжение): <ul style="list-style-type: none"> • Бюджетные расходы и достижение целей развития муниципалитетов • Особенности расходных обязательств ОМСУ • Возможности для коррупции 	Асылбек Чекиров
12.00–12.15	Вопросы-ответы	Все участники
12.15–13.00	Упражнение «Учимся на чужих ошибках»	Лариса Ли
13.00–14.00	<i>Обед</i>	
14.00–15.00	Работа в группах: <ul style="list-style-type: none"> • Делим деньги между группами интересов • Составляем вопросы по расходной части местного бюджета 	Лариса Ли
15.00–16.00	Открытость и подотчетность бюджетного процесса: <ul style="list-style-type: none"> • Граждане имеют доступ к бюджетной информации. • Методы участия граждан в бюджетном процессе • Местные органы власти – кто, как и перед кем отчитывается? 	Асылбек Чекиров, др. эксперты?
16.00–16.15	<i>Кофе-брейк</i>	
16.15–17.00	Работа в группах: <ul style="list-style-type: none"> • Куда мы тратим деньги? • За какие расходы отвечают государственные органы, а за какие – местное самоуправление? • Эффективность бюджетных расходов – как достичь? 	Лариса Ли
17.00–17.15	<i>Подведение итогов дня</i>	<i>Лариса Ли</i>

День третий, 30 ноября 2013 г.

9.00-10.00	<p>Презентация. Мониторинг и оценка бюджетного процесса:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Что такое мониторинг и как мониторинг помогает эффективности использованию расходов? • Обзор местного законодательства по Участию общественности в мониторинге местного бюджетирования? • Механизмы и инструменты мониторинга местного бюджета: бюджетные слушания, мониторинговая группа по бюджету, аналитическая записка по экспертной оценке, совместный мониторинг эффективного управления 	Гульгакы Мамасалиева
10.00-11.00	<p>Практикум. Упражнение Миф или реальность.</p> <p>Разбор практики Интербилим по Мониторингу управления муниципальными землями: расширение дохода местного бюджета.</p>	Гульгакы Мамасалиева
11.00-11.15	<i>Кофе-брейк</i>	
11.15-12.00	<p>Презентация. Практика мониторинга и оценки бюджетного процесса в МСУ Кыргызстана:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Краткое описание бюджета – шпаргалка для журналиста • Поступают ли разумные предложения граждан во время общественных слушаний? • Учитывают ли их органы МСУ после слушаний? 	Асылбек Чекиров
12.00-12.15	Вопросы-ответы	Все участники
12.15-13.00	<p>Мониторинг эффективности использования денежных средств: соотношение затрат к результатам.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Оценка воздействия проекта. Индикаторы измерения эффективности денежных затрат и их приоритизация. (пример мониторинга бюджета по питьевой воде) • Как сохранить баланс между экономической выгодой и социальной ценностью. • Опыт других стран по эффективному использованию местного бюджета. 	Гульгакы Мамасалиева
13.00-14.00	<i>Обед</i>	
14.00-15.30	<p>Практикум. Упражнение по анализу эффективности финансовых затрат. (Кейсы для разбора).</p>	Гульгакы Мамасалиева
15.30-16.00	Подведение итогов дня. Рекомендации, оценка	Лариса Ли, Асылбек Чекиров