

# Гражданское участие: международные стандарты

## Источники международных стандартов гражданского участия



### Всеобщая декларация прав человека

*Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей ([статья 21](#))*



Международный пакт о гражданских и политических правах ([ст. 25 МПГПП](#)).



Замечание общего порядка №25. Участие в ведении государственных дел и право голосовать.



Руководящие принципы для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел.



Кодекс рекомендуемой практики гражданского участия в процессе принятия решений Совета Европы.

**Гражданское участие в принятии решений** – это процесс, в котором граждане и организации гражданского общества индивидуально или коллективно предпринимая действия, направленные на улучшение своей жизни, жизни своего сообщества или населения страны.

Для граждан участие – это право, а для власти создавать условия для гражданского участия – это обязанность, так как в демократическом государстве власть принадлежит народу, который вправе участвовать и влиять на принятие решений.

## Для чего нужны институты гражданского участия?

Практика показывает, что благосостояние граждан выше в странах, где существуют развитые институты гражданского участия. В этих странах нет крайней бедности, многолетнего застоя и стагнации в экономике; эти страны быстрее развиваются, и в этих странах успешно проводятся реформы. Страны, которые признают данный факт, пришли к осознанию того, что решение крупнейших проблем современности (таких, как бедность, коррупция, изменение климата, эпидемии, наркомания и другие) в одиночку, без поддержки и участия граждан, не под силу ни одному правительству в мире; для решения этих проблем правительствам необходимо задействовать все общество.

## Основные принципы гражданского участия

Выполнение нижеследующих принципов способствует повышению авторитета власти, улучшению доверия и социального климата, снижению конфликтов и росту правосознания. Такое участие не только повышает качество принятых решений, но и позволяет принимать легитимные решения, разделяемые всем обществом.



### Благоприятная среда

Государство должно создавать и поддерживать среду, в которой все граждане могут выразить свои права, принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и опосредованно, через свободно избранных представителей (ст. 25 МПГПП). Создание среды предполагает, что государство должно создать благоприятное законодательство и атмосферу поддержки гражданского общества, сотрудничества, в которой полностью уважаются права человека на свободу мнений, ассоциаций, мирных собраний, доступ к информации и другие права.



### Безопасность

Жизнь человека как особая ценность, его физическая неприкосновенность, свобода, персональные данные, частная жизнь, включая журналистов и правозащитников, должны находиться всегда под защитой государства.



### Равенство

Государство должно обеспечить равные возможности для участия граждан в общественных делах без какой-либо дискриминации.



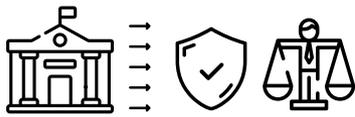
### Мотивация и поддержка

Государство должно мотивировать и вовлекать людей, имеющих знания и соответствующую экспертизу, в процессы принятия решений, а также поощрять гражданское образование и содействующие этому программы.



### Открытость

Государство должно обеспечить прозрачность своей деятельности на всех этапах принятия решений и быть подотчетным своим гражданам.



### Средства защиты

В случае нарушения права на участие, государство должно обеспечить доступ граждан к правосудию и предоставить им эффективные средства правовой защиты.



### Независимость

Для эффективного участия государство должно обеспечить возможность для гражданского общества действовать независимо и выразить позицию своих целевых групп, которая может отличаться от позиции властей. Свободное выражение мнения и критика не должны мешать сотрудничеству, которое должно осуществляться без дискриминации и давления.

## Практические рекомендации государствам для обеспечения полноценного гражданского участия

- ◆ Признать равные права граждан на участие в государственных делах на законодательном уровне
- ◆ Разработать механизмы, обеспечивающие участие граждан в принятии решений; установить ясные и понятные процедуры взаимодействия с гражданским обществом
- ◆ Обеспечить вовлечение различных групп на различных этапах участия: от этапа формирования повестки по интересующему общество вопросу до реализации принятых решений
- ◆ Создавать условия для финансирования гражданского участия, в том числе из государственных и частных источников внутри и за пределами государства (важно, чтобы гражданское общество могло обращаться к широкому кругу потенциальных доноров)
- ◆ Обеспечить участие с самых ранних этапов рассмотрения вопроса и предоставить достаточный срок для подготовки предложений
- ◆ Использовать эффективные меры по устранению информационного разрыва для участия всех групп населения, особенно женщин, инвалидов, пожилых людей, людей, проживающих в сельской местности
- ◆ Слышать мнения своих граждан и учитывать их в процессах принятия решений
- ◆ Знакомить всех с принятыми решениями через онлайн- и офлайн-каналы
- ◆ Обеспечивать прозрачность реализации принятых решений, в том числе посредством вовлечения гражданского общества в мониторинги и оценки.
- ◆ Развивать механизмы для электронного гражданского участия (примеры: [www.koomtalkuu.gov.kg](http://www.koomtalkuu.gov.kg), <http://cbd.minjust.gov.kg/>, <http://zakupki.gov.kg>, <http://www.kattar.kg/ru/> и др.)

## Конституция (ст. 37) признает право граждан:

- ◆ избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме
- ◆ участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей
- ◆ поступать на государственную гражданскую и муниципальную службу без дискриминации
- ◆ участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения
- ◆ обращаться в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, которые обязаны предоставить обоснованный ответ в установленный законом срок
- ◆ участвовать в формировании республиканского и местных бюджетов, а также получать информацию о фактически расходуемых средствах из бюджета

## Какие существуют формы гражданского участия, в том числе, закрепленные в законодательстве Кыргызстана?



Общественные советы.



Общественные обсуждения по проектам законов и принимаемых решений.



Участие в бюджетном процессе.



Государственный социальный заказ.



Мирные собрания.



Национальный форум «Открытое правительство».



Обращение граждан в государственные органы, а также доступ к информации, имеющейся у государственных органов.



Участие в различных обсуждениях, многосторонних встречах, консультациях, диалогах, слушаниях, открытых заседаниях правительства, пленарных и комитетских заседаниях парламента, совместных рабочих группах и др.