

# Право на свободу выражения мнений: международные стандарты

## Источники международных стандартов свободы выражения мнений



Всеобщая декларация прав человека ([ст. 19 ВДПЧ](#)): «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».



Международный пакт о гражданских и политических правах ([ст. 19 МПГПП](#)).



Конвенция о правах ребенка ([ст. 13](#)).



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации ([ст. 5 \(d\)\(xiii\)](#)).



Конвенция о правах инвалидов ([ст. 21](#)).



Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека ([ст. 11](#)).



Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ ([п. 9.1](#)).



Замечания общего порядка № 34. Свобода мнений и их выражения.



Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН о праве на частную жизнь в век цифровых технологий [A/C.3/68/L.45](#), ноябрь 2013 г.

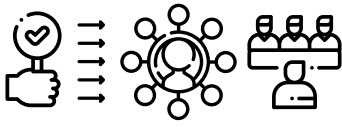


Резолюция ГА ООН Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете [A/HRC/32/L.20](#), 27 июня 2016 г.



**Почему право на свободу выражения мнений имеет большое значение?**

Свобода мнений и свобода их выражения являются неотъемлемыми условиями всестороннего развития личности и основополагающими элементами любого свободного и демократического общества. Право на свободное выражение мнений является обязательным условием соблюдения принципов гласности и отчетности, которые, в свою очередь, крайне необходимы для поощрения и защиты прав человека (пп. 2, 3 [CCPR/C/GC/34](#)).



### Кто имеет право на свободу выражения мнений?

Статьи 19 [ВДПЧ](#) и [МПГПП](#) начинаются с фразы: «Каждый человек имеет право...». Это означает, что право на свободу выражения мнения принадлежит каждому человеку от рождения, независимо от его пола, расы, цвета кожи, вероисповедания, уровня образования, гражданства, политических взглядов, происхождения, экономического положения или любого иного критерия. Власти обязаны обеспечивать всем, кто находится на его территории права человека без какого бы то ни было различия по какому-либо признаку (ст. 2 [МПГПП](#)).



### Где действует право на свободу выражения мнений?

Право на свободу выражения мнения принадлежит человеку «...независимо от государственных границ...» (ст. 19 [ВДПЧ](#) и [МПГПП](#)). Это означает, что право на свободу выражения мнения не ограничивается территорией одной страны. Государство должно позволять своим гражданам «искать, получать и распространять информацию», как на своей территории, так и за ее пределами. Из этой формулировки также следует, что право на свободу выражения мнения распространяется и в интернет-пространстве и государства не вправе без всяких оснований препятствовать реализации этого права в сети (пп. 12, 43 [CCPR/C/GC/34](#)).

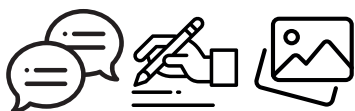


### Что включает в себя право на свободу выражения мнений?

Право на свободу выражения мнения включает в себя свободу: **«...искать, получать и распространять информацию и идеи...»** Право «*распространять информацию и идеи*» является самым очевидным аспектом свободы слова. Это право говорить другим то, что знаешь или думаешь, - будь то в частной беседе или при помощи средств массовой коммуникации. Свобода слова преследует цель – дать каждому человеку шанс не только высказаться, но и получить доступ к максимально широкому спектру идей и мнений прочих лиц, в том числе читая газеты, слушая радио, посещая Интернет, присутствуя на открытых для публики обсуждениях и дебатах, получая доступ к данным, находящимся в распоряжении государственных органов, предпринимая научные исследования или журналистские расследования (пп. 9,18, 19 [CCPR/C/GC/34](#)).

Право на свободу слова распространяется не только на информацию и идеи, каковые в целом считаются полезными либо правильными. Данное право также распространяется на противоречивые, неверные и даже шокирующие сведения; тот факт, что какая-то идея кому-то не нравится или считается ошибочной, не может оправдать отказ в выражении этого мнения (пп. 9,11 [CCPR/C/GC/34](#)).

Право на свободу выражения мнения включает в себя и свободу не выражать своего мнения (п. 10 [CCPR/C/GC/34](#)).



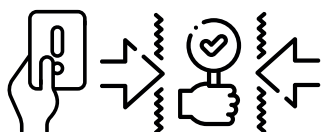
### Какими средствами можно выразить свое мнение?

Граждане должны иметь право выражать свое мнение любыми средствами – посредством устной и письменной речи, языком жестов, а также использовать такие средства невербальной коммуникации, как изображения и предметы искусства. К способам выражения относятся книги, газеты, брошюры, афиши, баннеры, форма одежды и материалы, не запрещенные законом. К ним относятся все виды аудиовизуальных, электронных и основанных на интернет технологиях средства выражения (п. 12 [CCPR/C/GC/34](#)).



### Обязано ли государство защищать право на свободу выражения мнений?

Государство обязано не просто воздерживаться от вмешательства в осуществление права на свободу выражения мнений, но и должно принимать активные меры для устранения препятствий свободе выражения мнений (ст. 2 [МПГПП](#), п. 7 [CCPR/C/GC/34](#)). Государства-участники обязаны также защищать людей от действий частных лиц или негосударственных организаций, которые препятствуют пользованию свободой мнений и правом на их свободное выражение (п. 8 [CCPR/C/21/Rev.1/Add.13](#)). Действия всех ветвей государственного управления и других органов власти любого уровня могут повлечь за собой ответственность государства-участника (п. 4 [CCPR/C/21/Rev.1/Add.13](#)).

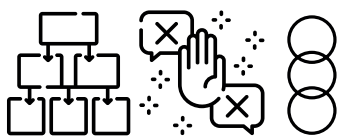


### Можно ли ограничивать право на свободу выражения мнений?

Международное право допускает некоторые ограничения права на свободу выражения мнений в целях защиты различных частных и государственных интересов (ст. 19 [МПГПП](#)).

Также запрещается любая пропаганда войны и выступления в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющие собой подстрекательство к дискриминации (ст. 20 [МПГПП](#)).

Любое ограничение должно проходить строгий «трехчастный тест» (см. ниже).



### Что такое «трехчастный тест»?

«Трехчастный тест» - это строгая трехсторонняя проверка любого ограничения права на свободу слова, установленная в статье 19 [МПГПП](#). Согласно этой проверке, любое ограничение должно:

**1) Быть установлено законом.**

- ◆ Ограничение может быть введено только законом (не подзаконным актом); закон, вводящий ограничение, должен соответствовать стандартам прозрачности, открытости и юридической определенности.

2) Служить целям защиты законных интересов общества.

- ◆ Налагаемое ограничение должно достигать или преследовать цель, признанную законной согласно международному праву: (1) уважение прав и репутации других лиц и (2) охрана государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Перечень законных целей имеет исчерпывающий характер, и государства не могут его расширить.

3) Являться необходимым для обеспечения безопасности законных интересов общества.

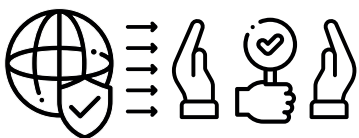
- ◆ Государство должно доказать «насущную социальную потребность» в таком ограничении. Более того, должна соблюдаться соразмерность между ограничением и преследуемой законной целью, а причины, объясняющие ограничение, должны быть соответствующими и достаточными (пп. 22, 24, 25, 27, 30, 33-35 [CCPR/C/GC/34](#)).



### Что такое «диффамация?»

Термин «диффамация» в переводе с латинского означает порочить, лишать доброго имени. Международные стандарты в отношении ответственности за диффамацию говорят, что политики, должностные лица, а также в ряде случаев и публичные фигуры, должны обладать меньшей

степенью защиты от критики, чем простые граждане. Поэтому то, что может считаться клеветой (диффамацией) или бездоказательным суждением в отношении индивида, не облеченного властными полномочиями, в отношении представителя власти может являться критикой его деятельности (п. 38 [CCPR/C/GC/34](#)).

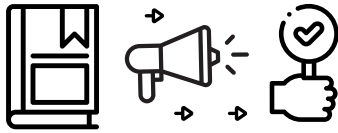


### Какие международные механизмы защиты права на свободу выражения мнений существуют?

1. Подача жалоб в Совет ООН по правам человека.
2. Направление сообщений Специальному докладчику по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение. Онлайн форма позволяет подавать индивидуальные сообщения о нарушениях прав и свобод, а также направлять информацию о нормативных правовых актах (НПА) и проектах НПА, нарушающих права и свободы человека.

3. Подача индивидуальных жалоб и представление альтернативных докладов в Комитет ООН по правам человека.

4. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ является единственным в мире межгосударственным институтом, уполномоченным наблюдать за состоянием СМИ во всех государствах-участниках ОБСЕ и содействовать полному соблюдению принятых ими принципов и обязательств по обеспечению свободы выражения мнения и свободы СМИ. Главная задача Представителя и его Бюро состоит в осуществлении защиты свободы СМИ, находящейся под угрозой.



### Что говорит о праве на свободу выражения мнений Конституция Кыргызской Республики?

Конституция гарантирует каждому право на свободу выражения мнений, запрещая при этом пропаганду национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающую к дискриминации, вражде или насилию (**ст. 32**). Кроме того, каждому человеку гарантируется право на (**ст. 33**):

- ◆ свободный поиск, получение, хранение, использование информации и ее распространение устно, письменно или иным способом;
- ◆ ознакомление в государственных органах, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе;
- ◆ получение информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, юридических лиц с государственным участием;
- ◆ доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Конституция запрещает принятие законов, ограничивающих свободу слова, печати и средств массовой информации (**ст. 63**), а также уголовное преследование за распространение информации, порочащей или унижающей честь и достоинство личности (**ст. 29**). Хотя, с одной стороны, Конституция запрещает цензуру, а также гарантирует СМИ право на распространение информации и на получение информации от государственных органов и органов местного самоуправления, с другой стороны, она содержит положения, согласно которым, в целях защиты подрастающего поколения, мероприятия, противоречащие моральным и нравственным ценностям, общественному сознанию народа Кыргызской Республики, могут ограничиваться законом (**ст. 10**).