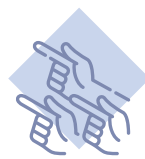


Право на свободу мирных собраний: международные стандарты

Источники международных стандартов свободы мирных собраний



Всеобщая декларация прав человека
«Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций» [\(ст. 20\(1\)\)](#).



Международный пакт о гражданских и политических правах
[\(МПГПП ст. 21\)](#).



Конвенция о правах ребенка [\(ст. 15\)](#).



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
[\(ст. 5 \(d\)\(ix\)\)](#).



Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы [\(ст. 5\)](#).



Конвенция о правах инвалидов [\(ст. 29\)](#).



Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ/ОБСЕ [\(п. 9.2\)](#).



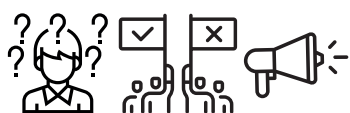
Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека [\(ст. 12\)](#).



Замечания общего порядка №37 о праве на мирные собрания [\(CCPR/C/GC/37\)](#).



Руководящие принципы БДИПЧ/ОБСЕ и Венецианской комиссии Совета Европы по свободе мирных собраний
[\(Guidelines OSCE/ODIHR\)](#).



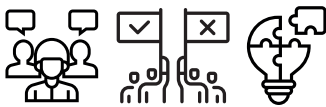
Что такое собрание?

Это преднамеренное и временное пребывание ряда лиц в местах, открытых для общественного доступа, с целью привлечения внимания государственных органов и органов местного самоуправления, общественного внимания, включая выражение мнения по каким-либо вопросам. И хотя собрание имеет своей целью передачу некоторого послания отдельному лицу, группе лиц, организации или обществу в целом, оно не ограничивается другими целями, например, проведением праздников, акциями памяти и выражением протеста, или отстаивания спорных идей или целей (п. 4, 7, 12 [CCPR/C/GC/37](#)).



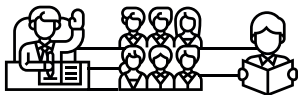
Почему право на свободу мирных собраний имеет большое значение?

Право на свободу мирных собраний, наряду со свободой выражения мнения и свободой на объединение, лежит в основе любой функционирующей демократической системы. Надлежащее обеспечение этих прав человека способствует усилению авторитета власти, улучшению социального климата, снижению конфликтов и росту правосознания. Благодаря этому праву человека, люди могут выражать свое мнение коллективно и участвовать в общественном строительстве (п. 1, 2 [CCPR/C/GC/37](#)).



На какие собрания распространяется право на свободу мирных собраний?

Данное право распространяется и защищает только ненасильственные собрания. Под понятием «насилие» следует понимать применение участниками физической силы по отношению к другим лицам, которое может привести к травмам или смерти либо серьезному ущербу собственности. Просто толкание, оттеснение или создание помех автомобильному или пешеходному движению насилием не являются (п. 4, 15 [CCPR/C/GC/37](#)).



Кто может проводить мирные собрания?

Все люди в равной степени имеют право на свободу мирных собраний. Его могут осуществлять как граждане, так и иностранные граждане, мигранты, просители убежища, беженцы и лица без гражданства. Власти обязаны обеспечивать всем, кто находится на его территории права человека без какого бы то ни было различия по какому-либо признаку (ст. 2 [МПГПП](#)). Особые усилия должны быть приложены, чтобы обеспечить защиту права на мирные собрания тех лиц, которые подвергаются дискриминации или которые могут сталкиваться с особыми трудностями при участии в собраниях (п.25 [CCPR/C/GC/37](#)).



Нужно ли разрешение на проведение мирного собрания?

Презумпция в пользу проведения собраний предполагает, что все собрания изначально должны рассматриваться как законные и мирные, поэтому от желающих собраться не следует требовать получения разрешения на проведение собрания. Органы власти должны оказывать поддержку желающим провести мирное собрание. Законодательство не должно возлагать на организатора собрания подачу уведомления о намерении провести собрание. Организаторы собрания вправе подать предварительное уведомление только для того, чтобы власти могли оказать помощь в проведении мирных собраний (п. 70, 72 [CCPR/C/GC/37](#)).



Должно ли государство содействовать осуществлению права на свободу мирных собраний?

Государство обязано содействовать проведению мирных собраний и создать условия для достижения их участниками своих целей. С этой целью государство создает благоприятные условия, правовую и институциональную базу, позволяющую эффективно осуществлять это право, включая подготовительные мероприятия до, во время и после собрания. В некоторых случаях органам власти придется перекрыть улицы, перенаправить движение и обеспечить безопасность, а также защищать участников от вмешательства или насилия со стороны других лиц (п. 21-24, 33 [CCPR/C/GC/37](#)).



Можно ли проводить мирные собрания онлайн?

Право на мирные собрания включает в себя реализацию этого права как в офлайн-режиме, так и онлайн. В этой связи обязательства государства защищать мирные собрания распространяется и на дистанционное участие. Государству запрещается использовать новые технологии для того, что-

бы заглушить голоса участников онлайн-собраний, а также вести за ними слежку и запугивать их, требовать отключать Интернет, а также блокировать сайты и ресурсы в преддверии выборов и протестных акций (п. 10 [CCPR/C/GC/37](#)).



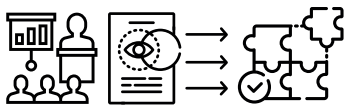
Должно ли государство содействовать присутствию других лиц на мирных собраниях?

Особо важную роль в полном осуществлении права на мирные собрания играют журналисты, правозащитники и наблюдатели, которые осуществляют мониторинги собраний. Они предоставляют общественности и органам власти объективный отчет о происходящих событиях. Государство должно поощрять их присутствие и воздерживаться от запрета выполнять им эти функции, они не должны подвергаться репрессиям или преследованиям, а их оборудование не должно конфисковываться или повреждаться (п. 30, 74 [CCPR/C/GC/37](#)).



Какие действия должно предпринять государство в случае одновременных мирных собраний и контрсобраний?

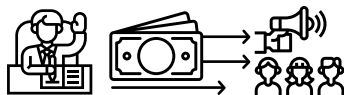
Иногда бывает, что в одном и том же месте проходят два и более мирных собрания, которые по характеру целей не оппонируют друг другу (одновременные собрания). В этом случае от властей требуется разделение и защита участников каждого собрания. Государство должно предпринять меры по предотвращению столкновений участников одного собрания с другим, а также провокаций с целью срыва проведения собрания и других конфликтных ситуаций. В случае проведения контрсобрания (когда одно мирное собрание направлено на то, чтобы выразить несогласие с другим мирным собранием), органы власти обязаны обеспечить и определить безопасное расстояние участников собраний в пределах зоны взаимной видимости и слышимости (п. 14, 26 [CCPR/C/GC/37](#)).



Несут ли организаторы мирных собраний ответственность за действия других лиц?

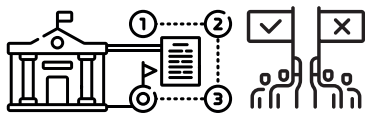
Организаторы собраний не могут быть привлечены к ответственности за действия отдельных участников собрания. Напротив, участники должны нести персональную ответственность за любое правонарушение. Если имеют место агрессивные действия со стороны небольшой группы участников собрания, то вместо прекращения собрания органам власти следует принять необходимые меры в отношении этих лиц. Враждебное отношение других лиц к участникам

мирного собрания не должно служить оправданием для наложения ограничений на проведение мирного собрания (п. 18 [CCPR/C/GC/37](#)).



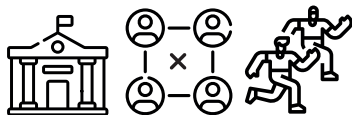
Должны ли организаторы платить за организацию мирного собрания?

Требование к участникам или организаторам внести средства на оплату расходов за охрану порядка или безопасность, медицинскую помощь или уборку, или иные общественные услуги, связанные с проведением мирных собраний, несовместимы со статьей 21 МПГПП (п. 18 [CCPR/C/GC/37](#)).



В каких случаях органы власти могут ограничить проведение мирного собрания?

Законные основания, по которым право на мирные собрания может быть ограничено, состоят из исчерпывающего перечня: интересы национальной безопасности; общественная безопасность; общественный порядок; охрана здоровья населения; или мораль; или защита прав и свобод других лиц (ч. 2 ст. 21 МПГПП). Власти должны доказать, что любые ограничения соответствуют требованию законности, а также необходимы и соразмерны. Ограничения не должны носить дискриминационный характер, быть нацелены на препятствование участию в собраниях или на создание сдерживающего эффекта. Мирные собрания не могут использоваться для пропаганды войны, пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, подстрекать к дискриминации, вражде или насилию. В таких случаях нужно принимать меры против отдельных виновных, а не против собрания в целом (п. 36, 41, 50 [CCPR/C/GC/37](#)).



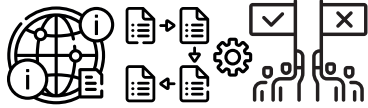
Могут ли органы власти прибегать к разгону собрания и применению силы?

К разгону собрания прибегают в крайних случаях, когда собрание больше не является мирным или есть доказательства угрозы серьезного насилия, которую нельзя устранить с помощью таких мер, как аресты. Любое применение силы правоохранными органами должно регистрироваться и незамедлительно отражаться в прозрачном, публичном отчете. Отчет должен содержать достаточно информации, чтобы определить, было ли применение силы необходимым и соразмерным; с подробным описанием инцидента, включая причины применения силы, ее эффективность и последствия (п. 85, 91 [CCPR/C/GC/37](#)).



Должно ли государство обеспечить эффективные средства правовой защиты?

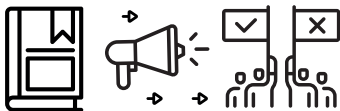
Государство должно обеспечить механизмы обращения к эффективным средствам правовой защиты, с целью обеспечения реализации этого права до, во время и после собрания. Административные процедуры проверки обоснованности решений об ограничении собраний должны быть быстрыми, чтобы оставалась возможность обратиться в суд до даты собрания (п. 69, 72 [CCPR/C/GC/37](#)). Механизмы обращения за защитой в суды должны быть легкодоступными, включая возможность апелляции или пересмотра (п. 29, 69 [CCPR/C/GC/37](#)). Любые утверждения в незаконном применении силы или нарушениях со стороны правоохранительных органов должны быть эффективно, беспристрастно и своевременно расследоваться, а виновные нести ответственность (п. 29, 69, 90 [CCPR/C/GC/37](#)).



Какие международные механизмы защиты права на свободу мирных собраний существуют?

В случае нарушения права на свободу мирных собраний можно:

- ◆ Подать жалобу на нарушение в Совет ООН по правам человека, который является специальным органом в системе ООН, отвечающим за содействие всеобщему уважению и защите всех прав человека по всему миру.
- ◆ Направить сообщение Специальному докладчику по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций через онлайн-форму о нарушениях прав человека и озабоченности в отношении законодательства и проектов НПА, а также практики, которые не соответствуют стандартам прав человека.
- ◆ Обратиться в Комитет ООН по правам человека посредством подачи индивидуальных жалоб и/или представления альтернативных докладов.
- ◆ Также анализ законопроектов государств-участников ОБСЕ, имеющих отношение к вопросам свободы собраний, по запросу может проводить Совет экспертов БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы собраний.



Что говорит о праве на свободу мирных собраний Конституция Кыргызстана?

Конституция относит права и свободы человека к высшим ценностям, гарантирует каждому право на свободу мирных собраний и запрещает принуждение к участию в собрании. Уведомление о проведении собрания установлено в качестве права, а организаторы и участники мирных собраний защищены от ответственности за отсутствие уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдение формы уведомления, его содержания и сроков подачи (ст. 23, 39 Конституции).

При осуществлении права на свободу мирных собраний никто не может подвергаться дискриминации, а также запрещается устанавливать ограничение права на свободу мирных собраний в иных целях и в большей степени, чем это предусмотрено Конституцией (ст. 23, 24 Конституции).