

Право на свободу объединений: международные стандарты

Источники международных стандартов права на свободу объединений



Всеобщая декларация прав человека (ст. 20): «Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций».



Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 22).



Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (ст. 8).



Конвенция о статусе беженцев (ст. 15).



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ст. 7).



Конвенция о правах ребенка (ст. 15).



Конвенция о правах инвалидов (ст. 29).



Конвенция о правах и основных свободах человека (ст. 12).



Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (п. 26).

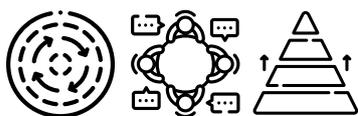


Руководящие принципы БДИПЧ ОБСЕ по свободе объединений.



Что такое объединение?

Под объединением понимается союз лиц, связанных общими интересами, деятельностью или целью. Обязательными признаками объединения является некоммерческий характер и организованность деятельности. Объединения могут именоваться по-разному: некоммерческие, неправительственные, неприбыльные, гражданские организации, организации гражданского общества, третьего сектора и т. д. При этом они необязательно должны являться юридическими лицами. Объединения могут быть и неформальными.



Для чего создаются объединения?

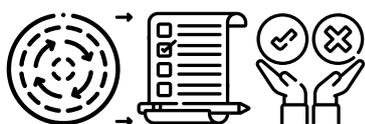
Объединения создаются для достижения различных целей. Например, для того, чтобы быть услышанными государственными органами или иными лицами (чем больше людей объединятся, тем будет громче их голос), защищать и продвигать общие интересы, помогать нуждающимся, заниматься общественно полезной деятельностью и в

других целях. В сферу интересов объединений попадает широкий спектр вопросов: от проблем коррупции и охраны окружающей среды до предупреждения насилия в семье или защиты животных.



Кто имеет право создавать объединение?

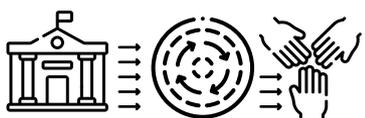
Любые лица – как физические, так и юридические, – в том числе граждане и неграждане, а также группы таких лиц, имеют право свободно создавать объединения, обладающие или не обладающие статусом юридического лица. Каждый человек может свободно принимать решение о вступлении в объединение или о выходе из него (см. [принцип №3](#)).



Какими правами и свободами обладают объединения?

Объединения должны пользоваться теми же правами и свободами, что и физические лица (п. 259 Руководящих принципов). Объединения обладают целым рядом прав и свобод, среди которых:

- ◆ свобода определять цели, виды и содержание своей деятельности (см. [принципы №1 и 4](#));
- ◆ свобода определять свои правила членства (см. [принцип №3](#));
- ◆ свобода от вмешательства во внутренние дела (см. [принцип №4](#));
- ◆ свобода объединения в ассоциации на национальном и международном уровне (см. [принцип №4](#));
- ◆ свобода мнения и его выражения (см. [принцип №6](#));
- ◆ право свободно искать, получать и использовать ресурсы (финансовые, материальные и человеческие) (см. [принцип №7](#)) и др.



Какие есть обязательства у государства в отношении права на свободу объединений?

Государство несет два типа обязательств в отношении права на объединение (см. [принцип №2](#)):

1. Государство не должно вмешиваться в осуществление прав и свобод объединений и лиц, реализующих свое право на свободу объединений.
 2. Государство должно создавать благоприятные условия для деятельности объединений:
- ◆ заботиться об упрощении регулятивных требований, недопущении излишней обременительности таких требований, содействовать доступу к ресурсам и решению проблем, с которыми сталкиваются объединения;
 - ◆ консультироваться с объединениями перед принятием и реализацией любых законодательных актов, политики и практических мер, касающихся деятельности объединений (см. [принцип №8](#)).



Допустимо ли требовать от объединений большей прозрачности, чем от коммерческих организаций?

Недопустимо требовать от объединений предоставления большей прозрачности и большего количества отчетов и информации, чем это требуется от других юридических лиц (например, от коммерческих предприятий). Однако допускается установление особых требований к отчетности в обмен на определенные льготы (например, для благотворительных организаций, которым государство предоставляет существенные налоговые льготы). При этом у объединений должна быть возможность отказаться от соответствующих льгот и от соблюдения связанных с этими льготами дополнительных требований по прозрачности и отчетности (п. [225](#) Руководящих принципов).



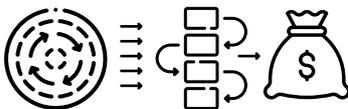
Из каких источников могут финансироваться объединения?

Объединения должны располагать средствами для достижения поставленных целей (см. [принцип №7](#)). Они вправе свободно искать, получать и использовать финансовые (пожертвования, спонсорство, гранты), материальные (оборудование) и человеческие ресурсы (волонтерство), а также свободно заниматься любой законной экономической деятельностью.

Допустимы различные источники финансирования:

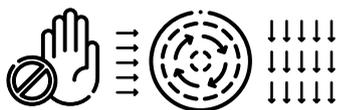
- ◆ государственные (например, налоговые льготы, социальный заказ) и частные (инвестиции, займы);
- ◆ национальные, иностранные и международные.

Государства не должны ограничивать доступ объединений к ресурсам в зависимости от их источника. Исключение составляют законодательные требования в отношении таможенного контроля, валютных операций и деятельности по предупреждению отмывания денег и терроризма, правил финансирования выборов и политических партий.



Могут ли объединения заниматься доходоприносящей деятельностью?

Объединения должны иметь право свободно, без каких-либо специальных разрешений, заниматься любой законной экономической, деловой или коммерческой деятельностью с целью финансирования своей некоммерческой деятельности. При этом они должны выполнять все нормативные требования и условия лицензирования, по общему правилу применимые к данному виду деятельности. Помимо этого, ввиду некоммерческого характера объединений, любая прибыль, полученная от такой деятельности, не распределяется между членами или учредителями данного объединения, а направляется на достижение целей объединения (п. [191](#) Руководящих принципов).

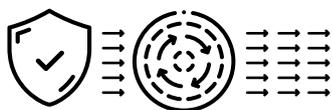


Может ли право на объединение быть ограничено?

- ◆ должны быть **необходимыми** в демократическом обществе (необходима веская причина, основанная на реальной угрозе) и **соразмерны** своей законной цели;
- ◆ вводятся для защиты строго ограниченных **интересов**:
 - государственная или общественная безопасность,
 - общественный порядок,
 - охрана здоровья и нравственности населения или
 - защита прав и свобод других лиц.

ВАЖНО:

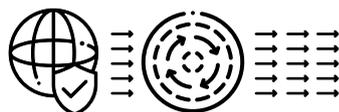
- ▶ Ограничения должны всегда иметь узкое толкование и не приводить к аннулированию данного права.
- ▶ Необходимость ограничений должна быть тщательно взвешена и основываться на неопровержимых доказательствах.
- ▶ В любой ситуации следует выбирать вариант, сопряженный с наименьшим вмешательством.



Какие существуют средства защиты права на объединение?

- ◆ право на обращение в суд;
- ◆ право на справедливую компенсацию.

Средства защиты должны быть **эффективными**, что означает: короткие сроки реализации, финансовую, территориальную и коммуникационную доступность средств защиты, адекватность размера компенсации как имущественного, так и морального вреда.



Какие существуют международные механизмы защиты права на свободу объединений?

Лицам, заявляющим о нарушении права на объединение, доступны следующие процедуры:

1. Подача **жалобы** в **Совет ООН по правам человека**.
2. Подача **индивидуальных сообщений** и представление альтернативных докладов в **Комитет ООН по правам человека**.

3. Направление индивидуальных сообщений Специальному докладчику по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций. Индивидуальные сообщения во все договорные органы по правам человека могут быть поданы онлайн, по электронной почте либо почтовым отправлением.



**Что говорит
о праве на свободу
объединений
Конституция Кыргыз-
ской Республики?**

«Каждый имеет право на свободу объединения» (ст. 36).

Реализуя данное право, граждане создают некоммерческие организации, в том числе неформальные (незарегистрированные). Политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения обеспечивают прозрачность своей финансовой и хозяйственной деятельности (ст. 8). Данное положение Конституции нарушает демократический принцип регулирования объединений, в соответствии с которым недопустимо требовать от объединений предоставления большей прозрачности и большего количества отчетов и информации, чем это требуется от коммерческих предприятий (п. 225 Руководящих принципов).