

Гражданское пространство: международные стандарты

Международные стандарты по правам человека, обеспечивающие гражданское пространство, гражданское участие, защиту общественных свобод и мобилизацию граждан в целях осуществления позитивных перемен, базируются на следующих положениях международных документов по правам человека и основных договоров ООН по правам человека:



Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ):

Статья 19: право на свободу мнений и их свободное выражение.

Статья 20: право на свободу мирных собраний и ассоциаций.

Статья 21: право принимать участие в управлении своей страной.



Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП):

Статья 19: право на свободу мнений и их свободное выражение.

Статья 21: свобода мирных собраний.

Статья 22: свобода ассоциаций.

Статья 25: участие в общественной жизни.



Международный пакт об экономических, культурных и социальных правах:

Статья 8: право создавать профессиональные союзы и вступать в них.

Статья 15: право на участие в культурной жизни.



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин:

Статья 3: право женщин на участие в политической, экономической и культурной жизни.



Конвенция о правах ребенка:

Статья 13: право на свободу выражения мнений.

Статья 15: право на свободу ассоциаций и мирных собраний.



Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей:

Статья 26: право на свободу ассоциаций.



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации:

Статья 5: запрет на дискриминацию в отношении права на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций и права на участие в руководстве государственными делами.



Конвенция о правах инвалидов:

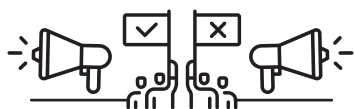
Статья 21: право на свободу мнений и их свободное выражение.

Статья 29: право на получение доступа к информации.

Статья 30: право на участие в политической и общественной жизни, а также в культурной жизни.

Гражданское пространство – это пространство жизнедеятельности человека, которое находится за пределами семьи, государства и рынка, в котором граждане могут объединяться для продвижения общих интересов. Иными словами, гражданское пространство – это правовая среда в демократическом государстве, которая позволяет гражданам объединяться или действовать индивидуально для решения тех или иных задач, которые не могут быть разрешены внутри семьи, исключительно государственными органами или посредством предпринимательской деятельности.

Основные права и свободы, обеспечивающие благоприятное гражданское пространство



Свобода выражения мнений

Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения. Это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору (ст. 19 МПГПП).

Под защиту подпадают все формы выражения и способы распространения мнений: устная и письменная речь, язык жестов, предметы и произведения искусства, печатные материалы, изображения, одежда, аудио-, видеоматериалы и иные, использующие различные интернет-технологии.



Свобода мирных собраний

Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний (ст. 21 МПГПП). Это право позволяет выразить свое отношение к какому-либо вопросу посредством проведения собраний в определенном месте или в движении по определенному маршруту. Под «мирным собранием» понимается

ненасильственное, не вооруженное собрание и собрание, не преследующее противоправных целей.



Право на участие в ведении государственных дел

Каждый гражданин имеет право принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей (ст. 25 МПГПП). Здесь «ведение государственных дел» представляет собой широкое понятие, включающее в себя как осуществление полномочий государственными должностными лицами и голосование граждан на выборах или референдумах, так и непосредственное участие граждан в обсуждении проектов законов или иных решений государственных органов, а также участие в различных представительных органах, создаваемых для консультаций с государственными органами.



Свобода ассоциации (объединения)

Каждый человек имеет право на свободу объединения с другими (ст. 22 МПГПП). Под ассоциацией понимается любое объединение или организация, образованные с целью совместной реализации, выражения, продвижения или распространения, обеспечения и защиты общих интересов.



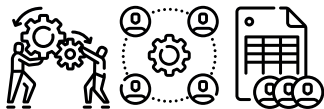
Обеспечение благоприятной среды

Государство обязано уважать и обеспечивать права и свободы всех лиц, находящихся в пределах его территории и под его юрисдикцией. Государство должно принимать законодательные, административные и другие меры для соблюдения, защиты, поощрения и осуществления указанных прав и свобод (ст. 2 МПГПП).



Недискриминация

Государство должно гарантировать все права и свободы человека каждому, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства (ст. 2 и 3 МПГПП).



Ограничения прав и свобод

МПГПП предусматривает возможность ограничения некоторых прав. При этом эти ограничения:

- ◆ не должны дискриминировать (должны быть одинаковы для всех, не содержать исключений);
- ◆ должны быть предусмотрены законом (не могут быть введены по решению отдельного органа управления или должностного лица);
- ◆ должны быть необходимыми (иметь для введения вескую причину, основанную на реальной угрозе);
- ◆ должны быть соразмерными опасности (не быть чрезмерными, преувеличенными).

Принципы толкования ограничений (Сиракузские принципы):

- ◆ Сфера применения ограничений не может быть истолкована таким образом, чтобы поставить под угрозу сущность соответствующего права.
- ◆ Толкование любых ограничений должно быть максимально конкретным, и любые сомнения должны рассматриваться в пользу защиты рассматриваемых прав.
- ◆ Перечисленные в МПГПП ограничения не могут широко толковаться. Произвольное применение ограничений не допускается.
- ◆ Законом должна быть предусмотрена возможность обжалования и эффективные средства правовой защиты от неправомерного введения или применения каждого из ограничений.
- ◆ Обязанность доказать правомерность ограничения прав лежит на государстве.

Международные механизмы защиты прав и свобод человека

1

Подача индивидуальных жалоб и представление гражданскими организациями альтернативных докладов в договорные органы ООН (комитеты ООН), рассматриваемых наряду с докладами государств по ратифицированным государствами основным договорам ООН по правам человека.

2

Представление гражданскими организациями альтернативных докладов по процедуре Универсального периодического обзора (УПО), в котором участвуют все государства-члены ООН. Альтернативные доклады по процедуре УПО могут охватывать любые вопросы прав и свобод человека.

3

Представление индивидуальных сообщений в Специальные процедуры, утвержденные Советом ООН по правам человека, мандат которых направлен на предупреждение нарушений прав по определенным темам. Мандаты Специальных процедур позволяют направлять индивидуальные сообщения по широкому перечню тем, включая:



поощрение и защиту права на свободу мнений и их свободное выражение (1993 г.)



независимость судей и адвокатов (1994 г.)



положение правозащитников (2000 г.)



право на свободу мирных собраний и ассоциаций (2010 г.)



поощрение демократического и справедливого международного порядка (2011 г.)



право на неприкосновенность частной жизни (2015 г.) и другие.

Онлайн форма позволяет подавать индивидуальные сообщения о нарушениях прав и свобод, а также направлять информацию о нормативных правовых актах (НПА) и проектах НПА, нарушающих права и свободы человека.

Полную информацию об органах по правам человека смотрите на сайте Управления Верховного Комиссара по правам человека (УВКПЧ ООН).