

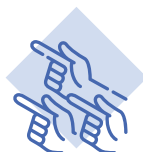
## Добросовестное управление: международные стандарты



Всеобщая декларация  
прав человека



Конвенция ООН против  
коррупции



Международный  
пакт о гражданских  
и политических правах:

- право на правовую защиту ([ст. 2, 3, 5, 26](#))
- право на недопущение применения произвольных мер уголовно-правового характера ([ст. 9, 10](#))
- право на доступ к информации и свободу выражения мнения ([ст. 19](#))
- право на создание ассоциаций ([ст. 22](#))
- право граждан на участие в государственных делах ([ст. 25](#))
- обязанность государства уважать и обеспечивать права человека без дискриминации ([ст. 1, 2](#)) и др.

содержит в себе меры, которые государства-участники обязаны предпринимать для достижения, в том числе, надлежащего уровня добросовестного управления. Конвенция предусматривает необходимость проводить эффективную политику противодействия коррупции государствами-участниками, способствующую участию общества и отражающую принципы надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности, а также необходимость участия общества в этом процессе ([ст. 5, 13](#)).



[Руководство](#) для членов Партнёрства «Открытое правительство» (OGP) и другие методические документы OGP.



[Рекомендации](#) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по построению открытого правительства и [другие документы ОЭСР](#).



**Что такое  
добросовестное  
управление?**

Добросовестное управление – это способность органов государственной власти принимать решения и воплощать их в жизнь на основе принципов прозрачности, ответственности, подотчетности перед гражданами страны, создания условий для гражданского участия, восприимчивости, верховенства права, ориентированности на консенсус, компетентности, справедливости и эффективности.



### Прозрачность

Государство должно обеспечить открытый доступ ко всей информации о своей деятельности в доступной форме. Прозрачность означает, что все решения государственных органов принимаются и исполняются в соответствии с законодательством и установленными правилами, а также эти решения доступны всем, кого они касаются.



### Ответственность

Под ответственностью следует понимать обязанность лица (как правило, являющегося должностным лицом, в полномочия которого входят права по принятию тех или иных решений на государственном уровне) отвечать за свои действия и принятые решения. Такое лицо должно ставить общественное благо выше личных интересов.



### Подотчетность

Государственные органы должны отчитываться перед народом. Информация о решениях, реализации политики и результатах должны предоставляться гражданам таким образом, чтобы граждане могли эффективно наблюдать за работой властей.



### Участие

Государство должно создать простые и понятные механизмы для участия граждан в процессах принятия решений государственными органами. Граждане должны находиться в центре общественной активности и определенным образом вовлекаться в общественную жизнь на местном уровне. Мужчины и женщины должны иметь равное право голоса при принятии решений либо напрямую, либо через законные органы, представляющие их интересы.



### Восприимчивость

Государство должно видеть проблемы общества или отдельной его части и решать их. Все голоса, в том числе голоса менее привилегированных и наиболее уязвимых, должны быть слышны и приниматься во внимание при принятии решений, в том числе при распределении ресурсов. Государственные решения должны приниматься с учетом пожеланий населения.



### Ориентированность на консенсус

Ориентированность на консенсус тесно связана с восприимчивостью государства. Государство должно стараться учитывать различные законные интересы и достигать широкого консенсуса в отношении того, какое решение отвечает интересам всего общества. При этом государство должно соблюдать права и законные интересы меньшинств.



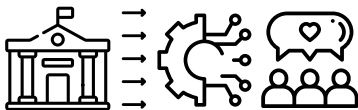
### Верховенство права

Органы власти должны соблюдать нормы международных соглашений, участником которых является государство, законы и судебные решения. Законы и иные правила должны приниматься в соответствии с установленными процедурами и применяться беспристрастно. Государство обязано уважать и обеспечивать права человека без дискриминации. Все должны быть равны перед законом.



### Компетентность и потенциал

Государственные служащие должны обладать достаточными знаниями и навыками для эффективного выполнения поставленных перед ними задач. Государственные органы постоянно укрепляют потенциал своих сотрудников с целью повышения качества их работы.



### Эффективность

Результаты добросовестного управления должны быть ощутимы для граждан и эти результаты должны соответствовать потребностям общества. Государство должно разумно использовать имеющиеся ресурсы.

## Что говорит Конституция Кыргызской Республики об общественном договоре?

Конституция установила, что общественный договор в стране выполняется в соответствии с принципами добросовестного управления:

### Преамбула

Мы, народ Кыргызской Республики, исходя из права самостоятельно определять собственную судьбу; в целях обеспечения верховенства права, справедливости и равноправия; утверждая основы подлинного народовластия; ... утверждая права и интересы народа Кыргызской Республики; выражая непоколебимую волю к сохранению и укреплению государственности; подтверждая приверженность к защите, уважению прав и свобод человека и гражданина; ... осознавая ответственность за свое Отечество перед нынешними и будущими поколениями, принимаем настоящую Конституцию.

### Статья 4.

Государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах:

- верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемыми Президентом и Жогорку Кенешем;

- разделения ее на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;
- открытости государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществления ими своих полномочий в интересах народа;
- разграничения полномочий и функций государственных органов и органов местного самоуправления;
- запрета государственным и муниципальным должностным лицам осуществлять действия (бездействие), создающие условия для коррупции;
- конституционно-правовой и иной ответственности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц перед народом.