

ОДОБРЕНО

Наблюдательным советом
Общественного объединения
«Институт политики развития»
«30» марта 2022 г.
Н. Н. ШИПП

председатель наблюдательного совета

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ О ВОЗДЕЙСТВИИ И ВКЛАДЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ «ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ» В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ за 2021 год

Заявление об ответственности

Данный годовой отчет отражает результаты воздействия и вклада Общественного объединения «Институт политики развития» (далее – ИПР) в устойчивое развитие Кыргызской Республики, полученные в результате деятельности ИПР в рамках различных проектов, финансируемых за счет внешних и внутренних источников. Отчет отражает позицию и мнения ИПР, которые могут не совпадать с позицией и мнением внешних партнеров, предоставляющих финансирование для реализации конкретных проектов. Отчет основан на программных отчетах о результатах конкретных проектов, но не включает их полностью. Краткие описания ключевых проектов приводятся в приложении к данному отчету. В отчет включаются результаты проектов, в отношении которых ИПР является единственным или ведущим исполнителем. Допускается включение результатов проектов, в которых ИПР не является лидирующим исполнителем, если в достижении результата есть особая или лидирующая роль ИПР (о чем делается соответствующая сноска). Некоторые количественные данные могут несущественно отличаться от итоговых значений, представляемых в финальных отчетах проектов, поскольку график формирования данного отчета может не совпадать с графиком подготовки годовых отчетов проектов. Отчет подготовлен председателем правления ИПР Н. Н. ДОБРЕЦОВОЙ, рассмотрен членами правления ИПР Б. БЕКИЕВЫМ и С. ГРАДВАЛЬ, общим собранием членов ИПР, а также рассмотрен и одобрен Наблюдательным советом ИПР. Краткая версия отчета публикуется на сайте ИПР www.dpi.kg

Содержание

ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	1
СОДЕРЖАНИЕ	1
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ	2
РЕЗЮМЕ (КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ) ОТЧЕТА	3
РАЗДЕЛ 1. ВКЛАД В РАЗВИТИЕ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ	8
РАЗДЕЛ 2. ВКЛАД В РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	10
РАЗДЕЛ 3. ВКЛАД В РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	12
Приложение 1. Цели на 2022 год.....	13

Список сокращений и условных обозначений

COVID-19–	аббревиатура от англ. COronaVirus Disease 2019 — коронавирусная инфекция 2019 года, вызвавшая пандемию, разгар которой пришелся на 2020 г.
АА –	айылный аймак, сельская административно-территориальная единица Кыргызской Республики.
АК –	айылный кенеш, представительный орган сельского местного самоуправления Кыргызской Республики.
АО –	айыл окмоту, исполнительный орган сельского местного самоуправления Кыргызской Республики.
БК КР –	Бюджетный кодекс Кыргызской Республики.
ГАГМСУ –	Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете министров Кыргызской Республики (правопреемник ГКС и ГАМСУМО)
ГАМСУМО –	Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики (в 2021 г. преобразовано в ГАГМСУ).
ГКС –	Государственная кадровая служба Кыргызской Республики (в 2021 г. преобразована в ГАГМСУ).
ГСЗ –	государственный социальный заказ.
ГСМиО –	группа совместного (органов МСУ и населения) мониторинга и оценки.
ЖК КР –	Жогорку Кенеш (парламент) Кыргызской Республики.
ИПР –	Общественное объединение «Институт политики развития».
КР –	Кыргызская Республика.
МСУ –	местное самоуправление.
НКО –	некоммерческая организация.
НПА –	нормативный правовой акт.
НСК –	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.
ОМСУ –	органы (органов, органами, органам) местного самоуправления.
ОС –	общественные слушания.
ОсОО –	общество с ограниченной ответственностью.
ОФ –	общественный фонд.
ОЮЛ –	объединение юридических лиц.
Портал –	Портал лучшей практики МСУ – ресурс управления знаниями, объединенный с 2021 года с журналом «Муниципалитет»,
Проект GIZ –	Проект «Практический диалог для местного экономического развития» в рамках конкурса Программы «Комплексное развитие регионов». Осуществляется при поддержке Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH при софинансировании ЕС и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ).
Проект ГГПОМСУ –	Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируется Правительством Швейцарии. Выполняется ИПР, 2011-2022 гг.
Проект УУМУ –	Проект «Улучшение услуг на местном уровне», финансируется Швейцарским правительством. Выполняется Хельветас и ИПР.
Проект ЮНИСЕФ –	Проект «Муниципалитет, дружелюбный детям и молодежи», финансируется ЮНИСЕФ, выполнялся ИПР.
Проект EGED –	Проект «Эффективное управление для экономического развития». Компонент II. «Гражданское общество для подотчетности в Центральной Азии», финансируется FCDO, выполняется ACTED при участии ИПР.
Проект ЫЖ –	Проект «Ынтымактуу Жашоо» («Жизнь в согласии»), финансируется Европейским Союзом, выполняется International Allert при участии ИПР и Национальным Центром Медиации.
Проект USAID YA2 –	Проект USAID «Успешный аймак 2».
СМИ –	средства массовой информации.
Союз МСУ –	Объединение юридических лиц «Союз местных самоуправлений Кыргызской Республики».

Резюме (краткое содержание) отчета

В 2021 году ИПР продолжает использовать комплексный подход, основанный на принципах: разграничения функций и полномочий между органами управления; верховенство интересов граждан; инклюзивность и учет интересов меньшинства; гендерный баланс; DNH-принцип. Во все проекты включается комплекс работ, направленный одновременно: на усиление внутренних связей между органами управления и гражданами, усиление потенциала органов управления, усиление внешних связей сообществ и групп с государством и внешним сторонам; планирование, основанное на законодательстве и данных, применение инновационных методов управления и методов, ведущих к устойчивым изменениям. ИПР сотрудничает с примерно 250 муниципалитетами КР во всех регионах по разным проектам. Имеет трехсторонний меморандум с ГАГСМСУ и Союзом МСУ, что позволяет обеспечивать быстрые и эффективные коммуникации со всеми органами МСУ. Основные уроки, извлеченные ИПР: не создавать параллельных структур, ослабляющих систем управления; предоставлять финансовую помощь через бюджет, чтобы тренировать органы управления в управлении инвестициями и нести ответственность за результат; учить органы управления теснее работать с гражданами; развивать горизонтальные связи между сообществами и органами управления; вести организованный диалог с государством на национальном уровне. Ключевые направления и результаты работы ИПР в 2021 году группируются в несколько тематических категорий, представленных ниже.



Расширение политических прав женщин.

Главным событием 2021 года для местного самоуправления в Кыргызской Республике стали выборы депутатов местных кенешей, а самой важной особенностью выборов стала 30% квота для лиц одного пола в составе советов. ИПР в числе других организаций принимал активное участие на всех этапах выборного процесса, поддерживая женщин в их стремлении расширить свои политические права на уровне местного самоуправления. В рамках нескольких проектов ИПР концентрировал всю свою деятельность

вокруг принципа, согласно которому помощь женщинам нужна помощь не только в освоении науки «Как стать депутатом?», но в «Как быть успешным депутатом?», что подразумевало не только подготовку к участию в выборах, но и подготовку к роли депутата. Принцип был реализован в дизайне Школы для депутатов-женщин, разработанном Проектом ГППОМСУ. Подход оказался удачным и востребованным и был реплицирован в нескольких проектах, получивших поддержку различных доноров: SDC, USAID, UNDP. В результате применения этого подхода около 200 женщин получили знания, которые позволяют им результативно принимать участие в политической жизни местного самоуправления в качестве лидеров, а около 80 из них стали депутатами. Важным инструментом помощи кандидатам – как женщинам, так и мужчинам, стало Руководство для кандидата в депутаты местного кенеша, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики № 30 от 24 января 2021 г., разработанное при поддержке Проекта ГППОМСУ. Руководство стало первым подобным документом в отношении избирательного процесса на местном уровне и помогло успешно пройти выборную кампанию множеству кандидатов – как женщин, так и мужчин. Всего информационной кампанией, которую ИПР провел при поддержке ПРООН на средства SDC, было охвачено около полумиллиона избирателей.

Несмотря на явные успехи и достижения, ИПР обнаружил внешние и внутренние вызовы в отношении продолжения работы в сфере продвижения гендерного равенства. К числу внешних факторов относится несоответствие многих международных принятых форм и методов работы по гендерным вопросам в сельских сообществах. Рост влияния ислама, снижение уровня образования

и бедность создают крайне негативную среду для развития данной сферы, что требует пересмотра философии и методов работы по вопросам гендера. Во внутренней среде выявился недостаток знаний по вопросам гендерного равенства у экспертов и консультантов ИПР на фоне общего дефицита и псевдо универсальности известных гендерных экспертов.

Участие граждан в МСУ. ИПР продолжает уделять большое внимание вопросу участия граждан в бюджетном процессе, поскольку убежден, что именно эта возможность позволяет повысить уровень взаимного доверия и сотрудничества между гражданами и органами МСУ, а гражданам позволяет на практике реализовать свое право на участие в ведении государственных дел. Так, усиление открытости органов МСУ привело к росту доверия к местному самоуправлению со стороны граждан, например, в целевых муниципалитетах Проекта ГГПОМСУ с 2012 года на 14 процентов выросла доля граждан, которые считают, что в органах МСУ нет коррупции. В 2021 году в целом по республике общественные слушания по бюджету провели 396 органов МСУ (по данным Проекта ГГПОМСУ), расчетное количество участников слушаний в 2021 году составило не менее 40 тысяч человек. Тренды цифровизации отразились и на способах участия граждан в МСУ. Общественные слушания по бюджету в онлайн-формате в сельских сообществах Кыргызстана еще совсем недавно казались фантастикой. Мало кто верил, что такая форма взаимодействия органов МСУ с гражданами приживется в сельской местности Кыргызской Республики. Однако пандемия COVID-19 внесла свои коррективы в реальность и сделала невозможное возможным. В 2021 году было разработано и внедрена функция обратной связи на веб-ориентированном ресурсе Гражданский бюджет-онлайн (<https://gb.minfin.kg/>), расположенном на сайте Министерства финансов КР. Если ранее ресурс позволял только размещать бюджетную информацию в доступном для граждан формате гражданского бюджета, то в 2021 году ИПР в рамках Проекта ГГПОМСУ разработал и внедрил дополнительные функции, сделавшие ресурс интерактивным, чтобы дать возможность гражданам задать вопросы, получить ответы и внести свои предложения. Усилилась прозрачность органов МСУ: в 2021 году 71% органов МСУ по всей Кыргызской Республике используют инфографику, краткое описание бюджета и онлайн-гражданский бюджет.



«Проект ГГПОМСУ на своих тренингах учил прислушиваться к мнению граждан при принятии решений, – рассказывает Разия ЛИВАЗА, лидер группы совместного мониторинга и оценки. – Однажды проводили тендер на поставку угля для школ айылного аймака, но вместо каменного угля мы увидели угольную пыль. Встретились с подрядчиками и потребовали, чтобы некачественный товар был заменен на надлежащий. Те, конечно, стали доказывать, что привезли добротный уголь. Подрядчик не сразу воспринял “каких-то женщин”, пока глава айыл окмоту не сказал, что это группа совместного мониторинга и оценки, что группа официально

защищает интересы сообщества, следят за тем, на что тратятся деньги местного бюджета. А я так и заявила: как привезли, так и увезете свой «нормальный» уголь. И мы добились замены топлива»

Инклюзивное и устойчивое развитие. Во всех проектах, имеющих элемент планирования местного развития, ИПР стремится к улучшению процесса в трех его аспектах: 1) расширение участия граждан и максимальный учет интересов и потребностей и граждан (включая использование IT-технологий); 2) использование фактических данных и совершенствование процесса использования данных, включая цифровые методы сбора и обработки данных; 3) содействие построению комплексной системы планирования, позволяющей оказывать влияние на решение всех проблем граждан, вне зависимости от подотчетности тех или иных публичных полномочий и функций. В 2021 году в направлении максимального учета интересов населения ИПР активно работал над внедрением инклюзивных подходов к планированию. Так, в рамках Проекта УУМУ 47 муниципалитетов Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей при поддержке 4 ОГО и местных тренеров прошли обучение по формулированию и актуализации Местных программ социально-экономического развития с учетом гендерных и социальных аспектов. В рамках Проекта GIZ продолжилась реализация программ местного инклюзивного развития в 4 муниципалитетах Джалал-Абадской области. Особый акцент в процессе планирования ИПР делает на методики межмуниципального

сотрудничества в планировании и организации местных услуг. Подготовлены и заключены Договора о межмуниципальном сотрудничестве в создание условий для развития сельского хозяйства через очистку дренажных и оросительных каналов между Абды Суеркуловским и Жаны-Жолским АО Токтогульского района. В рамках Проекта УУМУ в 2021 году реализовано 5 межмуниципальных сервисных схем сотрудничества по 4 различным направлениям.

Усиление кадрового потенциала МСУ. В 2021 году существующая в Кыргызстане государственная система повышения квалификации муниципальных служащих, созданная и поддерживаемая усилиями Государственной кадровой службы, подверглась изменениям. Была упразднена Государственная кадровая служба, реформатирован государственный заказ на государственное обучение. Возникли новые риски в отношении устойчивости системы, однако в целом она сохранилась. Вместе с тем, государственная система по-прежнему не удовлетворяет все потребности органов МСУ в знаниях и навыках. Понимание данного пробела заставило ИПР в рамках Проекта ГГПОМСУ разработать в 2020 году Видение будущей системы повышения квалификации¹, которая в целом была поддержана заинтересованными сторонами. В 2021 году ИПР продолжил последовательную работу по реализации предложенного выше видения на практике. Важным достижением стало восполнение пробела в инфраструктуре для организации ведомственного обучения органов МСУ путем создания Академии местного управления Центральной Азии (далее – АМУЦА), которая была создана в ответ на потребность местного самоуправления Кыргызстана и стран Центральной Азии в обеспечении доступного информационно-аналитического ресурса и обучения для муниципальных служащих и местных сообществ, направленного на развитие органов управления и местных сообществ.

Защита местного самоуправления. Весь 2021 год прошел для ИПР под девизом удержания достигнутого уровня местного самоуправления. Несмотря на все предпринятые усилия, данную сферу трудно назвать полем для достижений. Общая политическая ситуация, кризис, вызванный эпидемией, стремление к укреплению управляемости привели к ситуации, в которой все усилия государственной системы в течение года были направлены на усиление вертикали власти. В таких ситуациях местное самоуправление традиционно становится в некотором роде «жертвой», так как ограничения в первую очередь накладываются на автономии (выражения независимости) местного самоуправления от государственного управления. В части удержания достигнутого уровня можно назвать сохранение местного самоуправления как такового в новой редакции Конституции Кыргызской Республики. Затем последовала напряженная работа по удержанию в отношении позиций в законодательстве, которая велась, преимущественно при поддержке Проекта ГГПОМСУ. Однако, в октябре 2021 года без широкого обсуждения и без учета мнения органов местного самоуправления, их объединения и других заинтересованных лиц были приняты закон о местной государственной администрации и местном самоуправлении (закон об МГА и МСУ) и закон о государственной и муниципальной службе. Уже в самом объединении ранее разделенных законов прослеживается стремление соединить две части управления в единое целое на оперативном уровне, поскольку стратегические разграничения все-таки сохранились в новой редакции Конституции. Далее, в декабре 2021 года без публичного обсуждения и обсуждения с органами МСУ, без четкого и обоснованного расчета и анализа Министерство финансов КР утвердило новую формулу выравнивания бюджетной обеспеченности. Кроме того, было официально объявлено о введении третьего, районного бюджета, ожидаемого в 2023 году. Весь процесс проходил в крайне закрытом режиме – ни ИПР, ни Союз МСУ не смогли принять участие в этой работе. ИПР и Союз МСУ, а также линейные сотрудники Министерства финансов КР считают, что через какое-то время необходимо будет восстановить все условия межбюджетных отношений, которые работали до 2021 года, но впереди ожидается как минимум 2-3-летний период турбулентности межбюджетных отношений. Несмотря на возрастающее количество рисков для МСУ, в течение 2021 года удалось со

¹ Подробная информация доступна в журнале «Муниципалитет»: <http://www.municipalitet.kg/ru/article/full/2452.html>






Коалиции и партнерство. В сфере защиты интересов органов МСУ стратегия ИПР направлена на то, чтобы интересы органов МСУ в процессе изменения нормативной правовой базы в полной мере представлял Союз МСУ. Поэтому в рамках всех проектов ИПР стремится работать в данном направлении либо в коалиции с Союзом МСУ, либо от его имени. ИПР в коалиции с Союзом МСУ и другими организациями гражданского общества при поддержке Проекта ГГПОМСУ смог защитить в новом законе об МГА и МСУ возможности участия граждан в местном

самоуправлении, но способность граждан влиять на кадровые вопросы через косвенные выборы глав МСУ была существенно ограничена (участие местного кенеша в выборах сохранилось лишь в сугубо формальном виде). Важным результатом стало расширение круга партнеров ИПР среди Коалиций гражданского общества. В рамках Проекта EGED удалось установить отношения с новыми организациями, представляющими собой коалиции гражданского общества. В сотрудничестве с АМУЦА ИПР установил партнерские отношения с НКО из стран Центральной Азии – Узбекистана, Казахстана и Таджикистана, приступив конце 2021 года к реализации проекта по определению центральноазиатского гендерного контекста. Для исполнения Проекта USAID YA-2 ИПР привлек в качестве партнеров 5 кыргызстанских НКО, справедливо считая широкое партнерство одним из конкурентных преимуществ своей заявки.

Институциональное развитие. Команда ИПР представляет собой самый существенный актив организации. Высокий уровень экспертизы, организации работы, гибкость и способность персонала решать новые задачи позволяет ИПР успешно конкурировать за ресурсы. В составе постоянного или частично вовлеченного персонала ИПР преобладают женщины – 57%. Кадровый состав ИПР исключительно стабилен, ключевые сотрудники и консультанты работают в организации или сотрудничают с ней 10 лет и более. Очень важным достижением ИПР в сфере построения взаимоотношений с донорами стала победа в конкурсе на реализации второй фазы ранее выполнявшегося Проекта USAID «Успешный аймак». Это первый в истории Кыргызстана пример местной НКО, напрямую исполняющей проект данного партнера по развитию. USAID объявил конкурс среди местных организаций, и несмотря на значительный опыт ИПР, конкуренция в отношении данной возможности имела место. Общее финансирование проекта составит около 5 миллионов долларов США в течение 4 лет. Однако данная победа стала одновременно существенным вызовом для института, поскольку проекты, финансируемые USAID, отличаются обилием и сложностью процедур администрирования. По результатам оценки рисков со стороны USAID, при поддержке East-West Management Institute – американской НКО, которая была приглашена для совместной подачи заявки на конкурс USAID, в рамках Проекта USAID YA-2 был разработан план институционального развития. В ходе исполнения данного плана ИПР начал в 2021 году масштабную работу по совершенствованию управления, что потребовало привлечения дополнительной экспертизы, разработки новой редакции многих политик ИПР. В ходе работы над новой редакцией учетной политики в целях бухгалтерского учета и исполнения плана институционального развития выявилось исторически сложившиеся недостатки системы внутреннего контроля в части управленческого учета (разрастание детальных процедур привело к выводу о необходимости перестройки структуры системы внутреннего контроля). В то же время, важным достижением ИПР стало первое в истории организации опыт формирования консолидированного проекта организации, который позволил существенно повысить качество управления активами.

Таким образом, ИПР продолжает действовать в нестабильной среде достаточно успешно, применяя гибкие подходы к управлению, основанные на выученных уроках. В 2022 году ИПР предстоит пересмотреть действующую стратегию развития, чтобы лучше представлять свое будущее.

Таблица 1. Вклад ИПР в устойчивое развитие Кыргызской Республики в 2021 году

ЦУР	Результат воздействия в 2021 году
<p>5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержку получили в общей сложности не менее 1000 женщин, участвующих в выборах в местные кенешы • Доля участия женщин в мероприятиях ИПР увеличена с 39 до 47% • 500 000 человек охвачено информационной кампанией о 30% квоте для депутатов одного пола в составе местных кенешей
<p>10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • На Портале лучшей практики опубликовано не менее 30 примеров, которые в той или иной степени представляют работу местного самоуправления с уязвимыми группами • Не менее 48 молодых активистов получили поддержку в процессе их включения в процесс принятия решений на местном уровне • В журнале «Муниципалитет опубликованы аналитические материалы в отношении внедрения инклюзивных подходов к планированию устойчивого местного развития, http://www.municipalitet.kg/ru/article/full/2523.html, сделана презентация для НКО
<p>11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжается консолидация данных для продолжения временных рядов ключевых показателей участия граждан в МСУ: в 2021 г. начато новое полевое социологическое исследование, данные которого будут проанализированы в 2022 году в рамках Проекта ГГПОМСУ • Доклад об оценке законодательства на развитие МСУ и местных сообществ вошел в план и бюджет Проекта УА-2, который предоставил грант АМУЦА для подготовки Доклада в 2022 году • В рамках Проекта «Жигердуу Жарандар» разработано руководство для консультантов по фасилитации работы с инициативными группами граждан
<p>16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • ИПР в коалиции с Союзом МСУ и другими организациями гражданского общества в течение 2021 года предотвратил некоторые существенные ухудшения в системе МСУ, включая попытку исключить граждан из МСУ • Основная поддержка Союзу МСУ переориентирована на укрепление его политического влияния и признания как со стороны государственных органов, так и со стороны членов – органов МСУ • Исследование о рисках в системе межбюджетных отношений косвенным образом могло повлиять на отсрочку решения о передаче полных полномочий по распределению выравнивающих грантов на районный уровень • Члены не менее 20 групп СМиО, включая представителей НКО, прошли обучение мониторингу и оценке, в том числе с использованием цифровых инструментов • Разработан и применяется модуль, позволяющий проводить слушания в онлайн-формате на ресурсе Гражданский бюджет-онлайн. Всего в 2021 году свои бюджеты разместили на ресурсе 194 органа МСУ (40%), онлайн-слушания пока провели 8 айылных аймаков (в пилотном режиме) (около 2%) • В 2021 г. общественные слушания по местным бюджетам провели 396 органов МСУ или почти 80%; 71% органов МСУ по всей Кыргызской Республике используют инфографику, краткое описание бюджета и онлайн-гражданский бюджет • Состоялся конкурс лучшей практики местного самоуправления, поддержанный Проектом УУМУ, а количество зарегистрированных пользователей Порталом достигло 11 тысяч человек • Для создания инфраструктуры системы повышения квалификации муниципальных служащих создана Академия местного управления Центральной Азии, которая уже приняла в управление Портал лучшей практики МСУ

Раздел 1. Вклад в развитие местных сообществ

Таблица 2. Соответствие вклада ИПР в 2021 году в развитие местных сообществ глобальным целям устойчивого развития

Направление воздействия	Соответствие Глобальной ЦУР	Результат воздействия	
		Цель	Результат
Помощь сообществам во включении в процесс планирования местного развития		Начать методологическую разработку механизмов, методов и форм организации процесса участия граждан в местном самоуправлении с точки зрения самих граждан, а не с позиции органов управления	В рамках Проекта «Жигердуу Жарандар» разработано руководство для консультантов по фасилитации работы с инициативными группами граждан
Помощь уязвимым группам по усилению их участия в решении вопросов местного значения		Оказать поддержку не менее 5 молодым активистам или молодежным группам в местных сообществах в процессе их включения в процесс принятия решений на местном уровне	Не менее 48 молодых активистов получили поддержку в процессе их включения в процесс принятия решений на местном уровне
Уровень гендерной чувствительности в процессе помощи местным сообществам		Оказать поддержку не менее, чем 100 женщинам, участвующим в выборах в местные кенешы, увеличить долю участия женщин в мероприятиях ИПР до 40%	Поддержку получили в общей сложности не менее 1000 женщин, участвующих в выборах в местные кенешы, доля участия женщин в мероприятиях ИПР увеличена до 47%. 500 000 человек охвачено информационной кампанией о 30% квоте для депутатов одного пола в составе местных кенешей
Помощь сообществам в организации мониторинга и оценке деятельности органов МСУ		Продолжить поддержку созданных 20 групп через консультирование и распространение опыта через Портал лучшей практики МСУ	Члены не менее 20 групп СМИО, включая представителей НКО, прошли обучение мониторингу и оценки, в том числе с использованием цифровых инструментов

Направление воздействия	Соответствие Глобальной ЦУР	Результат воздействия	
		Цель	Результат
Помощь сообществам в усилении участия граждан в бюджетном процессе		Продолжить внедрение цифровых инструментов участия граждан в бюджетном процессе, включая Гражданский бюджет-онлайн и Модуль для проведения общественных слушаний по бюджету в онлайн-формате. Получить количественные результаты применения указанных цифровых инструментов органами МСУ (40% МСУ обнародует данные о бюджете через ГБ-онлайн и 10% тех, кто проводит обсуждение)	Разработан и применяется модуль, позволяющий проводить слушания в онлайн-формате на ресурсе Гражданский бюджет-онлайн. Всего в 2021 году свои бюджеты разместили на ресурсе 194 органа МСУ (40%), онлайн-слушания пока провели 8 айылных аймаков (в пилотном режиме) (около 2%)
Помощь сообществам в повышении уровня финансовой грамотности		По возможности принять участие в разработке и обсуждении Стратегии финансовой включенности; подготовить публичное мнение о результатах исполнения Государственной программы повышения финансовой грамотности населения	Рассмотреть возможности использования Портала лучшей практики МСУ для продвижения темы
Стимулирующие мероприятия, направленные на повышение активности и эффективности взаимодействия граждан с органами МСУ		Продолжить практику стимулирования обмена лучшим опытом решения вопросов местного значения и участия граждан в местном самоуправлении (организовать, как минимум, 1 конкурс)	Состоялся конкурс лучшей практики местного самоуправления, поддержанный Проектом УУМУ

Раздел 2. Вклад в развитие органов местного самоуправления.




Таблица 3. Соответствие вклада ИПР в 2020 году в развитие органов МСУ глобальным целям устойчивого развития

Направление воздействия	Соответствие Глобальной ЦУР	Результат воздействия	
		Цель	Результат
Методологическая и институциональная поддержка и усиление потенциала органов МСУ в вопросах вовлечения граждан в планирование социально-экономического развития.		Подготовить аналитическую публикацию и предложения по дальнейшему внедрению инклюзивных подходов к планированию устойчивого местного развития	В журнале «Муниципалитет опубликованы аналитические материалы в отношении внедрения инклюзивных подходов к планированию устойчивого местного развития, сделана презентация для НКО http://www.municipalitet.kg/ru/article/full/2523.html
Методологическая и институциональная поддержка и усиление потенциала органов МСУ в вопросах вовлечения граждан в бюджетный процесс на местном уровне.		Продолжить внедрение цифровых инструментов участия граждан в бюджетном процессе, включая Гражданский бюджет-онлайн и Модуль для проведения общественных слушаний по бюджету в онлайн-формате. Получить количественные результаты применения указанных цифровых инструментов органами МСУ	Разработан и доступен к использования сервис интерактивного участия граждан в бюджетном процессе на ресурсе Гражданский бюджет-онлайн. В 2021 г. слушания провели 396 органов МСУ или почти 80%; 71% органов МСУ по всей Кыргызской Республике используют инфографику, краткое описание бюджета и онлайн-гражданский бюджет
Методологическая поддержка и институциональная и усиление потенциала муниципальных служащих и депутатов местных кеңешей.		Масштабировать работу Портала лучшей практики МСУ таким образом, чтобы количество пользователей достигло 5000 человек, количество примеров лучшей практики – не менее 100; расширить круг сторонников и сделать первые институциональные шаги в направлении формирования новой инфраструктуры ведомственного обучения органов МСУ	Количество зарегистрированных пользователей Порталом достигло 11 тысяч человек, АМУЦА зарегистрирована как юридическое лицо

Направление воздействия	Соответствие Глобальной ЦУР	Результат воздействия	
		Цель	Результат
Методологическая поддержка и институциональная и усиление потенциала органов МСУ в отношении работы с уязвимыми группами.	 	Продолжить работу по просвещению органов МСУ в отношении новых методов работы с уязвимыми группами, в частности путем консолидации и распространения не менее 10 примеров успешной практики органов МСУ в этом направлении (в том числе, с использованием Портала лучшей практики)	На Портале лучшей практики опубликовано не менее 30 примеров, которые в той или иной степени представляют работу местного самоуправления с уязвимыми группами
Продвижение и адвокация интересов органов МСУ в процессе изменения нормативной правовой базы.		Оказать содействие Союзу МСУ КР в защите правовых основ МСУ в КР	Основная поддержка Союзу МСУ переориентирована на укрепление его политического влияния и признания как со стороны государственных органов, так и со стороны членов – органов МСУ
Продвижение и адвокация интересов органов МСУ в сфере усиления местных бюджетов и межбюджетных отношений		Изыскать ресурсы и провести исследования ситуации в системе выравнивания бюджетной обеспеченности, чтобы сформулировать аргументы для дальнейшей адвокации мер по наведению порядка в данном вопросе. Оказать поддержку Союзу МСУ в продвижении нормативного правового механизма для согласования интересов в рамках МБО	Исследование о рисках в системе межбюджетных отношений косвенным образом могло повлиять на отсрочку решения о передаче полных полномочий по распределению выравнивающих грантов на районный уровень; прогресса в отношении нормативного правового механизма для процесса согласования интересов в рамках межбюджетных отношений нет
Прямая финансовая поддержка органов МСУ.		В зависимости от ресурсов проектов	

Раздел 3. Вклад в развитие системы государственного управления и местного самоуправления

Таблица 4. Соответствие вклада ИПР в 2020 году в развитие государственного управления и МСУ глобальным целям устойчивого развития

Направление воздействия	Соответствие Глобальной ЦУР	Результат воздействия	
		Цель	Результат
Важные аналитические продукты и документы, разработанные для государственных партнеров и партнеров по развитию	 <p>11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ</p>	Через Академию местного управления Центральной Азии определить формат и адресата Доклада о состоянии местного самоуправления и продолжить его подготовку. Продолжить консолидацию данных для продолжения временных рядов ключевых показателей участия граждан в МСУ	В 2021 году Доклад вошел в план и бюджет проекта УА-2, который предоставил грант АМУЦА для подготовки Доклада в 2022 году; консолидация данных для продолжения временных рядов ключевых показателей участия граждан в МСУ продолжается – в 2021 начато новое полевое социологическое исследование, данные которого будут проанализированы в 2022 году в рамках Проекта ГПОМСУ
Участие в формировании государственной политики в сфере МСУ	 <p>16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ</p>	Активно участвовать в работе на национальном уровне с целью защиты прав и интересов МСУ в КР	ИПР в коалиции с Союзом МСУ и другими организациями гражданского общества в течение 2021 года предотвратил некоторые существенные ухудшения в системе МСУ, включая попытку исключить граждан из МСУ
Распространение информации о реформах развития МСУ с учетом роли ИПР	 <p>16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ</p>	Нарастить количество пользователей Портала лучшей практики МСУ до 5000 человек	Количество зарегистрированных пользователей Портала лучшей практики МСУ в 2021 году составило 11 тысяч человек. Портал находится в процессе передачи в управление АМУЦА, но все еще требует большого внимания со стороны ИПР

Приложения

Приложение 1. Цели на 2022 год

№	Направление	Цель на 2021 год
Вклад в развитие местных сообществ		
1.1.	Помощь сообществам во включении в процесс планирования местного развития	Разработать методологические подходы к планированию инклюзивного местного развития, с учетом принципов устойчивого и инклюзивного развития
1.2.	Помощь уязвимым группам по усилению их участия в решении вопросов местного значения	Продолжить взаимодействие с НКО в сфере усиления их роли и признания в процессе взаимодействия с органами МСУ для создания инклюзивных условий развития уязвимых групп; начать процесс обсуждения о формировании данных о консолидированном вкладе НКО в развитие
1.3.	Уровень гендерной чувствительности в процессе помощи местным сообществам	Расширить связи с НКО, работающими в сфере гендерного равенства, расширить круг экспертов по вопросу гендерного равенства на местном уровне, включая повышение квалификации включенных в реестр консультантов. Сохранить долю участия женщин в мероприятиях ИПР на уровне 40%
1.4.	Помощь сообществам в организации мониторинга и оценки деятельности органов МСУ	Продолжить поддержку групп СМиО (создать 20 новых групп) и внедрить новые подходы мониторинга и оценки с учетом интересов уязвимых групп и применения цифровых методов
1.5.	Помощь сообществам в усилении участия граждан в бюджетном процессе	Провести информационную кампанию, чтобы граждане Кыргызской Республики шире узнали о возможности принимать участие в бюджетном процессе, в том числе, с помощью цифровых инструментов. Увеличить число муниципалитетов, проводящих слушания в онлайн-формате до 25, сохранить количество органов МСУ, проводящих общественные слушания по бюджету и размещающих свои бюджеты на ресурсе Гражданский бюджет-онлайн на уровне 150-200
1.6.	Помощь сообществам в повышении уровня финансовой грамотности	Включать вопрос повышения финансовой грамотности населения во все проекты местного развития (по возможности)
1.7.	Финансовая помощь в решении острых проблем местного сообщества	Зависит от формата и ресурсов проектов
1.8.	Стимулирующие мероприятия, направленные на повышение активности и эффективности взаимодействия граждан с органами МСУ	Продолжить практику стимулирования обмена лучшим опытом решения вопросов местного значения и участия граждан в местном самоуправлении (организовать, как минимум, 1 конкурс)
Вклад в развитие органов местного самоуправления		
2.1.	Методологическая и институциональная поддержка и усиление потенциала органов МСУ в вопросах вовлечения граждан в планирование социально-экономического развития	Разработать учебный модуль и руководство по инклюзивному планированию местного развития и распространить его среди органов МСУ; расширить количество органов МСУ, где ИПР помогает улучшать предоставление услуг населению, исходя из потребностей самого населения
2.2.	Методологическая и институциональная поддержка и усиление потенциала органов МСУ в вопросах вовлечения граждан в бюджетный процесс на местном уровне	Провести работу с государственными партнерами и органами МСУ в сфере организации мониторинга применения Гражданского бюджета-онлайн и обеспечить стабильность использования инструмента, в том числе, за счет включения в другие проекты ИПР и публикацию лучшей практики применения инструмента на Портале лучшей практики МСУ
2.3.	Методологическая поддержка и институциональная и усиление потенциала муниципальных служащих и депутатов местных кенеше	Продолжить оказание поддержки в становлении АМУЦА в части получения лицензии, организации учебного процесса, издания журнала «Муниципалитет», реализации совместных проектов; более четко регламентировать взаимоотношения ИПР и АМУЦА с учетом двусторонних выгод, миссий и задач

№	Направление	Цель на 2021 год
2.4.	Методологическая поддержка и институциональная и усиление потенциала органов МСУ в отношении работы с уязвимыми группами	Продолжить развитие и внедрение метода инклюзивного планирования развития; распространить не менее 20 примеров успешного опыта работы органов МСУ с уязвимыми группами
2.5.	Продвижение и адвокация интересов органов МСУ в процессе изменения нормативной правовой базы	Продолжить укрепление институционального потенциала и политической репутации Союза МСУ
2.6.	Продвижение и адвокация интересов органов МСУ в сфере усиления местных бюджетов и межбюджетных отношений	Продолжить поддержку Союза МСУ в продвижении нормативного правового механизма, устанавливающего процесс согласования интересов в рамках межбюджетных отношений; содействовать Союзу МСУ во внедрении новых механизмов взаимодействия с Министерством финансов КР (совет, меморандум)
2.7.	Прямая финансовая поддержка органов МСУ	Зависит от формата и ресурсов проектов
Вклад в развитие системы государственного управления и местного самоуправления		
3.1.	Важные аналитические продукты и документы, разработанные для государственных партнеров и партнеров по развитию	Поддержать АМУЦА в разработке Доклада о состоянии местного самоуправления (в рамках Проекта USAID УА-2). Опубликовать результаты нового социологического исследования об уровне участия граждан в МСУ и уровне удовлетворенности услугами
3.2.	Важные инициативы по улучшению взаимодействия государства и МСУ (повышение потенциала партнеров на национальном уровне)	Продолжить адвокацию интересов органов МСУ в коалиции с Союзом МСУ и другими ОГО
3.3.	Участие в формировании государственной политики в сфере МСУ (участие в рабочих группах, созданных органами госуправления, куда вошли представители ИПР в разрезе тем и госорганов)	Внедрить механизмы взаимодействия по вопросам межбюджетных отношений в партнерстве с Министерством финансов КР (меморандум о сотрудничестве с ИПР, совет по межбюджетным отношениям)
3.4.	Список основных публикаций ИПР (исследования, журнал, учебные и информационные материалы)	
3.5.	Результаты медиамониторинга СМИ о реформах развития МСУ с учетом роли ИПР	Сохранить аудиторию пользователей ресурсами ИПР на уровне 2021 года (без учета ресурсов, переданных АМУЦА)